

УДК 338.24.01

ДВУХСЕКТОРНАЯ ПЛАНОВО- РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА – ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЯЕМАЯ ДИРЕКТИВНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПЛАНОМ И «НЕВИДИМОЙ РУКОЙ РЫНКА»

Г. В. Закиматов

ООО «ЦВС»

Россия, 195220, Санкт-Петербург, Гжатская ул., 9

E-mail: zackimатов@yandex.ru

Ключевые слова: плановая экономика, рыночная экономика, «казенные» деньги, директивное планирование, государственный заказ, «невидимая рука рынка»

Аннотация: В статье описана двухсекторная планово-рыночная экономика, в которой координация и управление предприятиями осуществляются с помощью централизованного государственного директивного планирования и рыночного саморегулирования, благодаря чему экономика приобретает новое качество и возможности.

1. Введение

Экономическая деятельность есть форма взаимодействия человека с природой. Поэтому природные условия имеют определяющее значение в процессе формирования и функционирования экономики любой страны. Россия имеет уникальные с точки зрения негативного влияния на производственную деятельность природные условия. Суровый климат и большие транспортные расстояния вызывают повышенные по сравнению с другими странами издержки производства, снижающие конкурентоспособность отечественной продукции. Так, доля транспортных затрат в себестоимости нашей продукции составляет 15-20% против 7-8% в других странах [1], а энергоёмкость ВВП России в 2,5 – 3,5 раза выше их уровня [2]. Увеличивают издержки производства также связанные с этим низкая мобильность и дороговизна рабочей силы, пониженный выход готовой сельхозпродукции с обрабатываемых площадей и более дорогое строительство. А необходимость обеспечивать безопасность самой большой в мире территории требует значительно большего, чем в других странах, отвлечения ресурсов из экономики, снижая ее производственные и инвестиционные возможности, и повышая налоговую нагрузку. Крайне негативное воздействие на экономику оказывает так называемая «голландская болезнь» [3], появление которой связано с наличием на территории страны мировых запасов полезных ископаемых ресурсов, продажа которых обеспечивает повышенную прибыльность за счет наличия в составе их цены природной ренты. В силу этих причин рыночные силы («невидимая рука рынка») в рамках существующей в России рыночной экономики направляют развитие в сторону развития добывающих отрас-

лей в ущерб развитию критически важных для благосостояния страны и ее безопасности обрабатывающих отраслей и сельского хозяйства. Как итог низкие темпы экономического роста и низкое качество развития. За 26 прошедших с 1990 года лет валовой внутренний продукт (ВВП) России вырос всего на 13 процентов, в то время как мировой ВВП – на 148 [4].

2. Что делать?

В условиях плановой экономики эти негативные факторы природной среды преодолевались за счет директивного планирования и монополии государства на внешнюю торговлю, позволяющие осуществлять сознательное управление развитием экономики и социальной сферы, подавляя действие «невидимой руки рынка». Однако, плановая экономика также имела существенные недостатки, включая слабый учет запросов потребителей, что снижало качество выпускаемой продукции, и вело к появлению хронических дефицитов и затовариваний. Сюда же относятся и неэффективное использование экономических ресурсов, а также низкая восприимчивость к инновациям. Тем не менее, плановая экономика при всех своих недостатках показала за счет своих мобилизационных возможностей пример выдающихся темпов экономического роста. Так по данным известного исследователя экономики СССР Г. И. Ханина индекс рост ВВП за 1951-1960 гг. составил 244%, [5].

Для того чтобы успешно развиваться России необходимо иметь свою, адекватную ее природным условиям, национальную экономическую стратегию и способную ее реализовать национальную модель экономики, обладающей возможностями как рыночной, так и плановой экономик, включая мобилизационные возможности для ускорения развития.

3. Минимальные требования к национальной экономической стратегии

Эти требования вытекают из необходимости противодействия негативным природным факторам, и выражаются в обязательном проведении следующих экономических политик:

- Политика поддержания низких внутренних цен на сырьевые товары и продукты их первых переделов – наше единственное конкурентное преимущество;
- Политика импортозамещения, позволяющая развить собственное производство, обеспечить военную и экономическую безопасность страны, а также в существенной мере переключить сырьевую продукцию с внешнего потребления на внутреннее и тем самым снизить негативное влияние «голландской болезни»;
- Политика управляемого инвестиционного процесса, позволяющая государству вопреки действию рыночных сил направлять развитие экономики в сторону развития обрабатывающих отраслей, сельского хозяйства и инфраструктуры, повышения уровня технологичности и наукоемкости производства и выпускаемой продукции;
- Политика поддержания повышенного уровня инвестиций, необходимость, которой связана с ликвидацией отставания в экономическом развитии от ведущих стран мира и решением критически важных для страны проблем (демография, модернизация экономики, оборона, экологические проблемы и др.);

– Политика приоритетного развития крупных производств, имеющих пониженную себестоимость продукции за счет применения высокопроизводительного оборудования и за счет снижения в ней доли постоянных издержек при увеличении масштабов производства.

– Политика разумного протекционизма.

4. Неспособность рыночной экономики реализовать национальную экономическую стратегию

Используемая в стране модель либеральной рыночной экономики не обладает мобилизационными возможностями, позволяющими изыскивать ресурсы и направлять их на ключевые направления развития вопреки действию рыночных сил. В результате невозможно качественное увеличение объема инвестиций, необходимых для проведения всех других необходимых для успешного развития экономических политик. В сложных экономических условиях России, когда снижается эффективность рыночных стимулов и рыночных механизмов саморегулирования из-за влияния природной среды, можно мобилизовать ресурсы и направить их на цели развития только за счет прямого управления предприятиями государством. Поэтому рыночная экономика нуждается в дополнении механизмами директивного государственного планирования, превращающими рыночную экономику в экономику нового типа с качественно иными свойствами и возможностями - двухсекторную планово-рыночную экономику (ДПР-экономику).

5. Организация двухсекторной планово-рыночной экономики

Отличительной особенностью этой экономики является одновременная работа предприятий независимо от их форм собственности в плановом секторе экономики (ПСЭ) под управлением государства и в рыночном секторе экономики (РСЭ) на условиях свободного предпринимательства. При этом предприятия работают по принципу – выполнил обязательный для исполнения частичный, не занимающий все производственные мощности предприятия госзаказ, можешь самостоятельно выпускать любую продукцию на рыночных условиях. В качестве валюты, обслуживающей РСЭ используются существующие деньги с денежной единицей рубль, а в качестве валюты, обслуживающей плановый сектор, используются бюджетные деньги. Бюджетные деньги фактически превращаются во вторую квазивалюту с условным названием «казенные» деньги (к-деньги) и денежной единицей «казенный» рубль при отделении их путей хождения на стадии производства продукции от сферы обращения остальной денежной массы. Отделение путей хождения к-денег осуществляется за счет использования выделенных банковских счетов, между которыми они только и могут перемещаться, и отдельного бухучета. К- деньги используются для оплаты госзаказа государством и другими экономическими субъектами, которым он делегировал свое право на выдачу госзаказа. Этими же деньгами расплачиваются между собой предприятия в процессе изготовления продукции по госзаказу на протяжении всей производственной цепочки, начиная с добычи сырья и кончая оплатой готовой продукции. Изготовление промежуточной и инвестиционной продукции, оплачиваемой к-деньгами приравнивается к обязательному для исполнения госзаказу. К-деньги автоматически конвертируются в пропорции один к одному в существующие обычные деньги в момент оплаты предприятиями затрат на труд и в момент оплаты государством своих расходов, не связанных с

госзаказом (трансферты населению, зарплата сотрудникам госучреждений, обслуживание госдолга и др.).

В ПСЭ используются номинально низкие государственные цены и тарифы. Для этого в нем не взимаются налоги с предприятий, и отсутствуют выплаты в фонды обязательного страхования. Государство регулирует уровень оплаты труда работающих как по абсолютной величине, так и по величине соотношения между максимальным и минимальным значениями зарплат. Также используется завышенный фиксированный обменный курс к-денег на иностранную валюту, и нормируется рентабельность производства. При этом вся нормируемая прибыль используется только в качестве инвестиций. А пересчет стоимости основных фондов предприятий в к-деньгах позволяет снизить значения амортизационных отчислений и рентных платежей.

Для того, чтобы реализовать указанные ограничения, связанные с движением денежных средств и повышением покупательной способности денег, банковская система при едином Центробанке также должна быть разделена на два сектора – плановый и рыночный. Плановый сектор банковской системы, обслуживающий ПСЭ и работающий с к-деньгами, должен управляться государством. Рыночный сектор банковской системы, обслуживающий РСЭ и работающий с обычными деньгами, может работать самостоятельно

6. Сущность «казенных денег»

Несмотря на свое название к-деньги, что удобно при описании организации двухсекторной планово-рыночной экономики и для использования в процессе ее функционирования, отдельными деньгами они не являются. В их основе лежит искусственное расширение свойства дифференциации покупательной способности денег за счет введения еще одного самого низкого уровня государственных цен. Это свойство означает, различную покупательную способность денег в зависимости от того, в чьих руках они находятся. Так обстоит дело с деньгами у розничных, мелкооптовых, оптовых и крупнооптовых покупателей, использующих разные уровни цен. Аналогичная ситуация имеет место и на валютном рынке. Здесь в зависимости от масштаба сделки используются разные курсы обмена иностранной валюты на рубли. Следует указать, что дифференциация покупательной способности денег касается не всех видов денежных операций, а только части. Например, она не затрагивает оплату труда, выплату налогов, штрафов и др. Заметим, что она также создает возможность получения спекулятивного дохода за счет использования разного уровня цен. В ДПР-экономике уровень государственных цен используется в сделках купли-продажи при выполнении госзаказа по всей производственной цепочке, начиная с добычи сырья и кончая оплатой готовой продукции. Право принимать обычные деньги и получать дополнительный доход, за счет использования низких государственных цен (получение обычными деньгами статуса к-денег) в ней имеет только государство и экономические субъекты, которым оно делегировало это право. **Таким образом, по существу к-деньги являются обычными деньгами, использующими самый низкий уровень государственных цен.**

7. Функциональные механизмы, придающие новое качество ДПР-экономике

1. Механизм увеличения реальных доходов государства за счет автоматической конвертации обычных денег, поступающих в бюджет, в пропорции один к одному в дорогие к-деньги, что позволит на десятки процентов увеличить производство общественных благ и государственные инвестиции в развитие производства, науки, культуры и образования;

2. Механизм госпредпринимательства, дающий дополнительные денежные доходы в бюджет за счет перепродажи изготовленной по госзаказу за к-деньги части ликвидной потребительской и экспортной продукции по высоким рыночным ценам на внутреннем и внешнем рынках. Причем саму перепродажу осуществляют сами предприятия, выступая в роли торговых агентов, торгующих собственной, изготовленной в РСЭ продукцией, и продукцией, изготовленной в ПСЭ, по единой рыночной цене.

3. Механизм подавления монетарной инфляции, использующий свойство стабильности государственных цен и тарифов в ПСЭ в условиях инфляции, что позволяет выводить из оборота излишнюю денежную массу, образующуюся в результате роста рыночных цен, и попадающую в бюджет государства за счет налогов и госпредпринимательства.

4. Механизм субсидированного кредитования, предполагающий, что часть инвестиционного кредита в соответствии с нормативами предприятиям выдаются банками из планового сектора банковской системы в дорогих к-деньгах, а погашаются дешевыми обычными деньгами. Эти деньги поступают в банк-кредитор и автоматически конвертируются в пропорции один к одному в к-деньги. Этот механизм равнозначен кредитованию с отрицательной процентной ставкой. Устанавливая нормативы субсидированного кредитования, определяющих долю кредита, выдаваемую в к-деньгах, государство получает важнейший инструмент управления инвестиционным процессом.

5. Механизм двойного субсидирования предприятий, работающих в РСЭ, дорогими к- деньгами, что снижает бюджетные затраты на субсидирование.

6. Механизм двухуровневого банкротства нерентабельных предприятий. В ДПР-экономике убыточность предприятий сначала наступает при их работе в РСЭ при сохранении рентабельности в ПСЭ, что дает время и возможность восстановить их рентабельность за счет финансового оздоровления, модернизации и реконструкции. Этот механизм не дает развиваться лавинообразным процессам банкротств в экономике по технологически связанным цепочкам предприятий, а также не увеличивает безработицу.

7. Антимонопольный механизм, предполагающий селективное увеличение госзаказа на продукцию предприятий-монополистов в рамках госпредпринимательства, что заставит их ради сохранения доходов увеличить выпуск продукции на рыночных условиях и вынуждено снизить цены из-за увеличения суммарного предложения их продукции на рынке.

8. Механизм сквозного контроля расходования бюджетных средств, получивших статус к-денег, на всем пути изготовления продукции за счет использования выделенных банковских счетов в контролируемом государством плановом секторе банковской системы. Контроль также ужесточается за счет возможности сравнения удельных издержек производства (издержки в расчете на единицу продукции) при ее изготовлении в ПСЭ и РСЭ.

8. Плановый сектор экономики – суперконцерн общегосударственного масштаба

По своей сути, плановый сектор экономики является суперконцерном общегосударственного масштаба (единая фабрика по Марксу), созданный из части привлекаемых для работы в ПСЭ производственных мощностей предприятий. Внутри этого суперконцерна действуют прямое государственное управление предприятиями на основе директивного государственного планирования и обязательного для исполнения частичного госзаказа, используется своя система номинально низких государственных цен и тарифов и свой, устанавливаемый государством, фиксированный обменный курс рубля. При этом государство регулирует уровень оплаты труда как по абсолютной, так и по относительной величине и регулирует уровень рентабельности производства. Этот суперконцерн выступает в качестве одного из агентов внутреннего и внешнего рынков, торгуя там своей ликвидной потребительской и экспортной продукцией в рамках госпредпринимательства. При этом он не вступает в конкурентную борьбу с самими предприятиями. Он же изготавливает продукцию, не распределяемую через рынок. Сюда входит заказываемая государством продукция, оплачиваемая к-деньгами и используемая в качестве общественных благ и в качестве государственных инвестиций. Сюда же относится и инвестиционная продукция, заказываемая предприятиями и оплачиваемая к-деньгами из их фондов развития производства, сформированных из амортизационных отчислений, полученной нормируемой прибыли при их работе в ПСЭ и полученных в соответствии с нормативами инвестиционных кредитов в к-деньгах. Таким образом, деятельность этого суперконцерна направлена на обеспечение продукцией и денежными доходами государства, необходимыми ему для выполнения своих функций, а также направлена на поддержание функционирования экономики.

Следует заметить, что *реальная эффективность ПСЭ не может быть ниже эффективности РСЭ, так как одни и те же предприятия работают в обоих секторах экономики одновременно, используя одни и те же технологии, орудия труда, материальные и трудовые ресурсы.*

9. Решение проблем развития в ДПР-экономике

Из-за получения валюты государством за счет госпредпринимательства уменьшаются объемы торгов на валютном рынке. В результате создается возможность поддержания стабильного обменного курса рубля за счет меньшей по объему рублевой и валютной эмиссии Центробанком, что способствует снижению монетарной инфляции. Важно и то, что при сжатии рынка спрос на валюту снижается в меньшей степени, чем снижается ее предложение, так как составляющая спроса со стороны домохозяйств изменяется не так сильно, и это автоматически снижает обменный курс рубля, способствуя защите внутреннего рынка.

Способствует поддержанию стабильности на валютном рынке, особенно в условиях долговременного снижения поступления валюты от экспорта, управляемость производством в плановом секторе. Становится возможным снизить объемы потребления валюты в нем за счет заморозки второстепенных инвестиционных проектов, особенно валютоемких, и наоборот расширить финансирование проектов, не требующих больших валютных затрат. Также в условиях высоких доходов от экспорта возможно увеличение объемов госпредпринимательства на внешнем рынке для пополнения резервного валютного фонда, и, наоборот, в условиях снижения поступлений от экспорта снижать

объемы госпредпринимательства на внешнем рынке. Использование валюты из резервного валютного фонда для ее продажи на валютном рынке, и расходуемой экономно за счет сжатия валютного рынка, обеспечивает получение дополнительных бюджетных доходов и поддержания стабильности обменного курса рубля. Использование механизма подавления инфляции, проведение жесткой антимонопольной политики и поддержание стабильности на валютном рынке *позволяет радикально подавить инфляцию, удешевить кредит в РСЭ и одновременно поддерживать заниженный обменный курс рубля, защищая отечественное производство;*

В ДПР-экономике также качественно расширяются возможности частно-государственного партнерства по реализации инвестиционных проектов за счет использования дорогих к-денег из сформированных на предприятиях фондов развития производства. В них поступают амортизационные отчисления, нормируемая прибыль при их работе в плановом секторе экономики, а также нормируемая часть инвестиционных кредитов в к-деньгах.

Особо следует отметить, что в ДПР-экономике за счет появления качественно нового источника бюджетных доходов в виде госпредпринимательства и механизма увеличения реальных доходов государства за счет использования государственных цен становится возможным радикальное снижение налоговой нагрузки на предприятия и домохозяйства. Теоретически возможно полное освобождение предприятий от налогов при более значительном увеличении объемов госпредпринимательства и снижении регулируемого уровня оплаты труда и рентабельности в ПСЭ.

10. ДПР-экономика – материальная основа конвергенции капитализма и социализма

Обладающая свойствами плановой и рыночной экономик ДПР-экономика является тем типом экономики, который необходим для конвергенции капитализма и социализма. В этой экономике ПСЭ отражает общественные интересы, а РСЭ – частные. Гибко регулируемое соотношение между объемами производства в этих секторах позволяет гармонизировать эти отношения, сгладить противоречия между трудом и капиталом. Тем самым создается новый, привлекательный для всего мира, интегральный общественный строй, альтернатива бесперспективному капитализму.

11. Заключение

Двухсекторная планово-рыночная экономика (ДПР-экономика) является экономической нового типа, в которой координация и управление осуществляется с помощью рыночного саморегулирования совместно с директивным государственным планированием, что придает экономике новое качество и новые возможности, позволяющие эффективно функционировать в условиях России.

Список литературы

1. «Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года». Официальный сайт Минтранса. 2005.
2. Госпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года». Официальный сайт Правительства РФ. 2010.

3. Гильмундинов В.М. «Голландская болезнь» в российской экономике: отраслевые аспекты проявления // Всероссийский экономический журнал «ЭКО». 2008. № 12. С. 17.
4. Среднесрочная программа социально-экономического развития страны до 2025 года «Стратегия Росста». Официальный сайт Столыпинского клуба. 2017.
5. Ханин Г.И. «50-е годы – десятилетие триумфа советской экономики» // Свободная мысль-XXI. 2002. № 5. С. 72-94.
6. Закиматов Г.В. «Централизованное директивное планирование в рыночной экономике – новое качество экономики» // Российский научный журнал «Экономика и управление». 2014. № 6. С. 66.